

**Федеральное агентство
по техническому регулированию и метрологии**

Система добровольной сертификации «Национальная система сертификации»

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Федерального агентства
по техническому регулированию
и метрологии



А.В.Абрамов

24 апреля 2019 г.

**ПРАВИЛА
функционирования Национальной системы сертификации**

Москва, 2019

ПРАВИЛА

функционирования Национальной системы сертификации

1 Область применения

1.1 Система добровольной сертификации «Национальная система сертификации» (сокращенное наименование – Национальная система сертификации, НСС) создана Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии в соответствии с приказом от 29 декабря 2016 г. № 2033.

1.2 Оператором Национальной системы сертификации в соответствии с приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 3 апреля 2017 г. № 689 определено Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский научно-технический центр информации по стандартизации, метрологии и оценке соответствия» (ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ»).

1.3 Настоящий документ устанавливает правила функционирования Национальной системы сертификации (далее – Система), включающие:

перечень объектов, подлежащих оценке соответствия и характеристик, на соответствие которым осуществляется оценка этих объектов;

участников Системы, в том числе организационную структуру, функции, порядок взаимодействия участников в Системе;

правила проведения работ, предусмотренных в Системе.

1.4 Настоящий документ предназначен для применения участниками Системы в целях проведения работ по оценке соответствия, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в соответствии с требованиями документов национальной системы стандартизации.

1.5 Настоящий документ является основополагающим документом Системы. Руководящие, организационно-методические и иные документы Системы не должны противоречить положениям настоящего документа. В случае наличия противоречий приоритетными являются положения настоящего документа.

2 Нормативные ссылки

2.1 Система функционирует в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и другими законодательными актами Российской Федерации, к объектам регулирования которых относятся оценка соответствия продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

2.2 В настоящих Правилах применяются следующие документы национальной системы стандартизации:

ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065 Оценка соответствия. Требования к органам по сертификации продукции, процессов и услуг;

ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020 Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов инспекции;

ГОСТ ИСО/МЭК 17025 Оценка соответствия. Требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий.

Настоящие Правила разработаны взамен редакции от 4 марта 2019 г.

3 Термины и определения

3.1 В настоящих Правилах применяются термины и определения:

а) "система добровольной сертификации «Национальная система сертификации»" – совокупность правил выполнения работ по сертификации, ее участников и правил функционирования Системы в целом;

б) "оператор Национальной системы сертификации" – определенная учредителем (держателем) Системы подведомственная организация, которая осуществляет информационное и организационно-техническое обеспечение деятельности Системы;

в) "назначенный орган по оценке соответствия" – орган по сертификации, испытательная лаборатория (центр), орган инспекции, назначенные для проведения работ в Системе в соответствии с настоящими Правилами;

г) "испытательная лаборатория (центр)" – юридическое лицо с участием государства или муниципального образования, аккредитованное в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной

системе аккредитации для проведения исследований (испытаний) и измерений и назначенное для выполнения этих работ в Системе;

д) "орган по сертификации" – юридическое лицо с участием государства или муниципального образования, аккредитованное в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и назначенное для выполнения работ по сертификации в Системе;

е) "орган инспекции" – юридическое лицо с участием государства или муниципального образования, назначенное для проведения инспекции в Системе (под инспекцией понимаются исследование продукции, процесса, установки, или их проекта и определение их соответствия конкретным требованиям или, на основе профессиональной оценки, общим требованиям);

ж) "заявитель" – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, которые обращаются для проведения работ в области подтверждения соответствия;

з) "оценка соответствия" – прямое или косвенное определение соблюдения требований документов национальной системы стандартизации, предъявляемых к объекту;

и) "подтверждение соответствия" – документальное удостоверение соответствия объекта оценки соответствия требованиям документов национальной системы стандартизации;

к) "сертификат соответствия" – документ (на бланке Системы или в виде выписки из Реестра объектов оценки соответствия, прошедших процедуру сертификации в Национальной системе сертификации), выданный в соответствии с правилами Системы, содержащий QR-код, удостоверяющий соответствие объекта оценки соответствия требованиям документов национальной системы стандартизации, и дающий право маркировать знаком национальной системы стандартизации;

Примечание: сертификат соответствия является недействительным в случае отсутствия соответствующей записи об объекте оценки соответствия в Реестре объектов оценки соответствия, прошедших процедуру сертификации в Национальной системе сертификации.

л) "реестр" – совокупность сведений, необходимых для централизованного хранения, учета и предоставления их по запросу заинтересованных лиц;

м) "специалист (эксперт) по сертификации" – работник органа по сертификации, участвующий в выполнении работ по подтверждению соответствия, имеющий высшее образование, либо среднее профессиональное образование, либо дополнительное профессиональное образование или ученую степень по специальности и (или) направлению подготовки, соответствующему области аккредитации, с опытом работы по подтверждению соответствия в соответствующей области аккредитации не менее трех лет;

н) "инспекционный контроль" – систематическая контрольная оценка соответствия, осуществляемая органом по сертификации с целью установления, что объект оценки соответствия, прошедший процедуру сертификации в Системе, продолжает соответствовать установленным требованиям, для поддержания правомерности наличия информации о таком объекте в Реестре объектов оценки соответствия, прошедших процедуру сертификации в Национальной системе сертификации.

4 Общие положения

4.1 Основными целями функционирования Системы являются:

подтверждение соответствия объектов оценки соответствия требованиям документов национальной системы стандартизации;

создание условий для информирования заинтересованных лиц об объектах оценки соответствия, соответствующих требованиям документов национальной системы стандартизации;

содействие потребителям в компетентном выборе продукции;

повышение конкурентоспособности продукции на российском и международном рынках;

содействие в создании условий для обеспечения экспорта продукции, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли;

создание условий для снижения рисков производства продукции, не соответствующей требованиям документов национальной системы стандартизации, на всех этапах ее производства;

создание условий для снижения рисков поставки потребителю фальсификата и контрафактной продукции.

4.2 При подтверждении соответствия в Системе соблюдаются следующие принципы:

доступность информации для заинтересованных лиц;

недопустимость принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия;

недопустимость подмены обязательного подтверждения соответствия добровольным;

защита имущественных интересов заявителей, соблюдение коммерческой тайны в отношении сведений, полученных при осуществлении подтверждения соответствия;

наличие собственных правил и процедур, отражающих особенности подтверждения соответствия и оценки компетентности в Системе;

открытость информации об объектах подтверждения соответствия в Системе;

компетентность участников Системы;

наличие ресурсов и технических возможностей для выполнения возложенных функций участниками Системы;

объективность результатов подтверждения соответствия в Системе;

прозрачность и воспроизводимость результатов подтверждения соответствия в Системе;

независимость органов по оценке соответствия от производителей и потребителей и других заинтересованных сторон.

4.3 Подтверждение соответствия в Системе осуществляется на основании обращения Заявителя и заключенного договора с органом по сертификации.

4.4 Подтверждение соответствия в Системе не заменяет обязательного подтверждения соответствия продукции в случаях, если это установлено законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и международными договорами Российской Федерации.

4.5 В Системе предусмотрены единые правила подтверждения соответствия в отношении объектов оценки соответствия российского происхождения и в отношении импортируемых объектов оценки соответствия.

4.6 Объективность и достоверность оценки соответствия в Системе обеспечиваются независимостью и компетентностью назначенных органов по оценке соответствия.

4.7 Система является открытой для участия в ней организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, признающих и выполняющих ее правила.

4.8 Система является открытой для взаимодействия с национальными системами оценки (подтверждения) соответствия других стран по вопросам оценки (подтверждения) соответствия.

4.9 Результаты оценки соответствия в Системе могут быть использованы федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, отраслевыми и общественными организациями, другими заинтересованными лицами с учетом возможных требований к конфиденциальности предоставляемой им информации.

4.10 Знаком Системы является знак национальной системы стандартизации.

Порядок применения знака национальной системы стандартизации установлен приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 31 октября 2017 г. № 3784 «Об утверждении Порядка применения знака национальной системы стандартизации».

Исключительное право на знак национальной системы стандартизации принадлежит Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии (Свидетельство на товарный знак (знак обслуживания) № 610659).

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии наделяет оператора Системы правом использования знака Системы с правом дальнейшего предоставления права использования знака Системы назначенным органам по сертификации и заявителям с правом на размещение знака Системы на сертифицированных объектах оценки соответствия.

5 Объекты оценки соответствия

5.1 Объектами оценки соответствия в Системе являются:

продукция, производимая на основании требований документов по стандартизации;

процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполняемые на основании требований документов по стандартизации.

6 Критерии оценки соответствия

6.1 Критерии оценки соответствия устанавливаются:

требованиями документов национальной системы стандартизации к объекту оценки соответствия;

правилами оценки соответствия и руководящими указаниями по оценке соответствия, разрабатываемыми техническими комитетами по стандартизации

в качестве документов Системы и (или) национальной системы стандартизации в отношении объекта оценки соответствия с учетом специфики его проектирования, производства и применения, с учетом требований международных, региональных и национальных систем оценки (подтверждения) соответствия и соглашений, участником которых является Российская Федерация.

7 Организационная структура Системы и функции её участников

7.1 Организационную структуру Системы образуют:

а) Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт), выступающее в качестве учредителя (держателя) Системы (далее – Учредитель Системы);

б) Руководящий комитет;

в) Комиссия по апелляциям;

г) оператор Системы;

д) назначенные органы по оценке соответствия;

7.2 Учредитель Системы выполняет следующие функции:

формирует и утверждает состав Руководящего комитета;

формирует и утверждает состав Комиссии по апелляциям;

определяет оператора Системы;

наделяет оператора Системы правом использования знака Системы;

утверждает правила оценки соответствия и руководящие указания по оценке соответствия;

утверждает порядок проведения работ по оценке и подтверждению соответствия в Системе;

утверждает порядок ведения реестров Системы;

утверждает форму соглашения с организациями, претендующими на участие в Системе в качестве органов по оценке соответствия;

утверждает иные руководящие и организационно-методические документы Системы.

7.3 Руководящий комитет формируется Учредителем Системы и выполняет следующие основные функции:

осуществляет непосредственное управление деятельностью Системы;

осуществляет подготовку предложений по совершенствованию Правил функционирования Системы;

принимает решения об участии органов по оценке соответствия в Системе.

В состав Руководящего комитета включаются представители Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, оператора Системы, а

также иных заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и юридических лиц.

При Руководящем комитете могут быть созданы подкомитеты по отдельным направлениям деятельности.

7.4 Комиссия по апелляциям формируется Учредителем Системы и выполняет следующие основные функции:

осуществляет рассмотрение и принятие решений по жалобам, апелляциям и претензиям от органов по оценке соответствия и заявителей;

информирует Руководящий комитет о результатах рассмотрения жалоб, апелляций и претензий.

Решение Комиссии по апелляциям является обязательным для исполнения всеми участниками Системы. При несогласии с решением Комиссии по апелляциям заинтересованная сторона может обратиться в судебные инстанции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7.5 Оператор Системы осуществляет функции администрирования и организации основных процедур в Системе, в том числе следующие основные функции:

принимает участие в работе Руководящего комитета Системы;

информирует заинтересованные стороны о Системе, ее участниках и результатах деятельности;

взаимодействует с участниками Системы по вопросам развития и продвижения Системы;

осуществляет оценку организаций, претендующих на участие в Системе в качестве органов по оценке соответствия;

осуществляет контроль за деятельностью назначенных органов по оценке соответствия;

предоставляет назначенным органам по сертификации право заключения договоров с заявителями на право использования знака Системы и его размещения на сертифицированных объектах оценки соответствия;

разрабатывает руководящие, организационно-методические и иные документы Системы;

проводит проверку настоящих Правил функционирования Системы в целях определения потребности в их актуализации;

вносит изменения (поправки) в настоящие Правила функционирования Системы и представляет на утверждение Учредителю Системы;

формирует и ведет реестры Системы:

1) Реестр объектов оценки соответствия, прошедших процедуру сертификации в Национальной системе сертификации;

2) Реестр органов по сертификации;

- 3) Реестр органов инспекции;
- 4) Реестр испытательных лабораторий;
- 5) Реестр документов Национальной системы сертификации;
- 6) Реестр продукции, заявленной изготовителем как соответствующей национальному стандарту, но не прошедшей процедуру сертификации в Национальной системе сертификации, а также продукции, не соответствующей требованиям национальных стандартов, заявленных в маркировке этой продукции;

представляет интересы Учредителя Системы при взаимодействии с участниками других систем сертификации;

осуществляет информационное, техническое и иное сопровождение деятельности Системы.

7.6 Органы по сертификации, назначенные для проведения работ в Системе, выполняют следующие функции:

принимают заявки от заявителей на проведение работ по оценке соответствия;

рассматривают заявку, сообщают заявителю решение по заявке, которое содержит все основные условия проведения сертификации объекта или обоснованный отказ в проведении сертификации;

заключают договоры на проведение работ по оценке соответствия с заявителем;

организуют и проводят на договорной основе оценку соответствия объектов сертификации требованиям документов национальной системы стандартизации в соответствии с областью аккредитации;

разрабатывают отчетные материалы по проведенным работам в области оценки соответствия и принимают решение о подтверждении соответствия (внесении, отказе во внесении, приостановлении действия, возобновлении действия, отмене действия записи в Реестре объектов оценки соответствия, прошедших процедуру сертификации в Национальной системе сертификации, соответственно о выдаче, об отказе в выдаче, приостановлении, возобновлении, отмене сертификатов соответствия);

взаимодействуют с другими участниками Системы;

предоставляют заявителю необходимую информацию о результатах оценки соответствия с учетом выполнения требований конфиденциальности и соблюдения государственной и коммерческой тайны;

включают необходимую информацию в Реестр объектов оценки соответствия, прошедших процедуру сертификации в Национальной системе сертификации, либо исключают из данного реестра;

заключают договоры с заявителями на право использования знака Системы и его размещения на сертифицированных объектах оценки соответствия;

включают необходимую информацию в Реестр продукции, заявленной изготовителем как соответствующей национальному стандарту, но не прошедшей процедуру сертификации в Национальной системе сертификации, а также продукции, не соответствующей требованиям национальных стандартов, заявленных в маркировке этой продукции, либо исключают из данного реестра;

проводят мониторинг продукции, заявленной изготовителем как соответствующей требованиям документов национальной системы стандартизации;

предоставляют оператору Системы необходимую информацию в рамках деятельности Системы;

а также иные функции, предусмотренные ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065 и другими документами, утвержденными в Системе.

7.7 Органы инспекции, назначенные для проведения работ в Системе, выполняют следующие функции:

осуществляют инспекцию продукции, прошедшей сертификацию в Системе;

проводят мониторинг продукции, заявленной изготовителем как соответствующей требованиям документов национальной системы стандартизации;

обеспечивают достоверность и объективность результатов инспекции,

предоставляют оператору Системы необходимую информацию в рамках деятельности Системы;

а также иные функции, предусмотренные ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020.

7.8 Испытательные лаборатории, назначенные для проведения работ в Системе, выполняют следующие функции:

привлекаются органом по сертификации для проведения исследований (испытаний) и измерений продукции, процессов согласно области аккредитации;

проводят исследования (испытания) и измерения продукции, процессов заявителей;

оформляют и представляют в органы по сертификации протоколы проведенных исследований (испытаний) и измерений;

обеспечивают достоверность, объективность и требуемую точность результатов исследований (испытаний) и измерений;

обеспечивают безопасность исследований (испытаний) и измерений в соответствии с установленными правилами,

предоставляют оператору Системы необходимую информацию в рамках деятельности Системы;

а также иные функции, предусмотренные ГОСТ ИСО/МЭК 17025 и другими документами, утвержденными в Системе.

7.9. В целях выполнения работ по оценке соответствия, а также совершенствования национальной системы стандартизации Учредитель Системы привлекает технические комитеты по стандартизации.

Технические комитеты по стандартизации осуществляют свою деятельность в рамках Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и разрабатывают правила оценки соответствия и руководящие указания по оценке соответствия в соответствии с закрепленной областью деятельности. Разработка правил оценки соответствия и руководящих указаний по оценке соответствия осуществляется по запросу Учредителя Системы. Для целей подобной разработки в состав технических комитетов по стандартизации дополнительно могут привлекаться представители назначенных органов по оценке соответствия, представители промышленности и потребителей продукции.

7.10. Порядок назначения органов по сертификации и испытательных лабораторий представлен в «Положении об органах по сертификации в Национальной системе сертификации» и «Положении об испытательных лабораториях в Национальной системе сертификации».

8 Изменения

8.1. Проверка актуальности данных Правил производится на ежегодной основе оператором Системы.

В случае необходимости оператор Системы вносит соответствующие изменения (поправки) и представляет на утверждение Учредителю Системы.